

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Кто вносит плату за НВОС?

Порядок расчета платы за НВОС

Внесение и зачисление платы за НВОС

Порядок предоставления декларации о плате за НВОС

Контроль за правильностью исчисления платы за НВОС

Зачет и возврат сумм излишне уплаченной платы за НВОС

Корректировка платы за НВОС

Одним из основополагающих принципов законодательства РФ в области охраны окружающей среды является принцип платности природопользования. Обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - НВОС) возникает независимо от вида деятельности, осуществляемой на предприятии, если при этом объект оказывает НВОС.

Информация, содержащаяся в справке, поможет вам:

- сэкономить время и деньги при расчете платы за НВОС;
- избежать наложения штрафов.



Штраф!

Невнесение в установленные сроки платы за НВОС влечет наложение административного штрафа (ст.8.41 КоАП РФ):

- на должностных лиц - от 3 000 до 6 000 руб.;
- на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 руб.

Кроме того, несвоевременное или неполное внесение платы за НВОС влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой действующей на день уплаты пеней ключевой ставки Банка России, но не более чем в размере 0,2% за каждый день просрочки (п.33 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 N 255).

Кто вносит плату за НВОС?

Плату за НВОС должны вносить хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность, оказывающую НВОС, и предприятия которых расположены (п.1 ст.16_1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ):

- на территории Российской Федерации;
- на континентальном шельфе Российской Федерации;
- в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Исключением являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность исключительно на объектах IV категории НВОС.

Мнение эксперта

По нашему мнению, в отношении безкатегорийных объектов также не нужно вносить плату за НВОС. Это связано с тем, что они оказывают меньшее негативное воздействие, чем объекты IV категории НВОС, которые в свою очередь освобождены от внесения платы за НВОС.

Также, если в отношении безкатегорийных объектов будет внесена плата за НВОС, то будет нарушен основной принцип охраны окружающей среды - платность природопользования. Ведь хозяйствующие субъекты объектов без категории не оказывают те виды негативного воздействия на окружающую среду, за которое взимается плата за НВОС.



Дополнительная информация

Более подробно о необходимой природоохранной документации для каждой категории НВОС можно узнать в справке "Категории объектов, оказывающих НВОС".

Плату за НВОС при размещении отходов вносят (ст.16_1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ):

- хозяйствующие субъекты, в результате деятельности которых образовались отходы (за исключением твердых коммунальных отходов (далее - ТКО));

- региональные операторы и операторы по обращению с ТКО, непосредственно осуществляющие деятельность по размещению ТКО (в части платы за размещение ТКО).

Учет лиц, обязанных вносить плату, осуществляется при ведении государственного учета объектов, оказывающих НВОС, в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ.



Дополнительная информация

Подробнее информация о постановке объектов НВОС на государственный учет представлена в справке "Государственный учет объектов, оказывающих НВОС".

Порядок расчета платы за НВОС

Плата за НВОС взимается за осуществление (п.1 ст.16 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ):

- выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросов загрязняющих веществ в водные объекты;
- хранения, захоронения отходов производства и потребления (размещение отходов).

Плата за НВОС рассчитывается путем умножения величины платежной базы по каждому загрязняющему веществу, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки платы с применением коэффициентов (в случае необходимости) и суммирования полученных величин (п.1 ст.16_3 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ).



Внимание!

При размещении отходов производства и потребления на объектах размещения отходов, исключая НВОС, плата за размещение отходов производства и потребления не взимается (п.7 ст.16_3 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ).



Дополнительная информация

Информация о подтверждении исключения НВОС объектов размещения отходов содержится в справке "Размещение отходов производства и потребления".

Требования к расчету платы за НВОС установлены Правилами. Ими утверждены:

- формулы для расчета платы за НВОС (п.п.17-21 Правил);
- особенности расчета платы за НВОС в зависимости от природоохранной документации, разработанной на предприятии.



Внимание!

01.01.2020 года вступили в силу изменения, внесенные в Правила Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1904 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 N 255".



Дополнительная информация

Дополнительно о сроках внесения платы за НВОС и предоставления других видов отчетностей вы можете узнать в Календаре эколога.

В общем виде формулу по расчету платы за НВОС можно представить в следующем виде:

$$\text{Плата за НВОС} = \sum \text{ПБ}_i \times \text{СП}_i \times k$$

где: ПБ - платежная база для исчисления платы за НВОС (далее - Платежная база);

СП - ставки платы;

k - коэффициенты;

i - определенное загрязняющее вещество, класс опасности отхода.

Определение платежной базы для расчета платы за НВОС

Платежной базой являются объем или масса (п.1 ст.16_2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ):

- выбросов загрязняющих веществ;

- сбросов загрязняющих веществ;
- размещенных отходов производства и потребления.

Платежная база определяется за календарный год (отчетный период) на основе данных производственного экологического контроля. При этом плательщиком платы за НВОС должны быть учтены все количества загрязняющих веществ и отходов, поступившие в окружающую среду как в пределах установленных нормативов (лимитов), так и превышающие такие нормативы (лимиты) (п.п.2, 4 ст.16_2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ).

Природопользователи самостоятельно определяют Платежную базу (п.3 ст.16_2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ):

- для каждого стационарного источника, фактически использовавшегося в отчетный период;
- в отношении каждого класса опасности отходов производства и потребления;
- в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 N 1316-р.

Информация о Платежной базе предоставляется в рамках декларации о плате за НВОС (п.5 ст.16_2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ).

Ставки платы для расчета суммы платы за НВОС

В рамках расчета платы за НВОС объем или массу каждого загрязняющего вещества или класса опасности отхода нужно умножить на соответствующую ставку платы.

Для расчета суммы платы за НВОС необходимо руководствоваться:

- Ставками платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - Ставки платы за НВОС), установленными Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 N 913;
- Ставками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 N 758.



Внимание!

Ставками платы за НВОС установлен размер ставок платы только на 2018 год.

При расчете платы за НВОС за отчетный период 2019 года применяются Ставки платы за НВОС, умноженные на коэффициент 1,04 (п.2 Постановления Правительства РФ от 29.06.2018 N 758).

При расчете платы за НВОС за отчетный период 2020 года применяются Ставки платы за НВОС, умноженные на коэффициент 1,08 (п.2 Постановления Правительства РФ от 24.01.2020 N 39 "О применении в 2020 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду").

Коэффициенты для расчета платы за НВОС

Коэффициент	Случаи, в которых применяется тот или иной коэффициент
Согласно п.6 ст.16_3 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ	
Коэффициент 0	Размещение отходов V класса опасности добывающей промышленности путем закладки искусственно созданных полостей в горных породах при рекультивации земель и почвенного покрова (в соответствии с проектной документацией и (или) техническим проектом разработки месторождения полезных ископаемых).
Коэффициент 0,3	Размещение отходов производства и потребления, которые образовались в собственном производстве, в пределах установленных лимитов на их размещение, на объектах размещения отходов, принадлежащих хозяйствующему субъекту на законных основаниях и оборудованных согласно требованиям законодательства.
Коэффициент 0,5	Размещение отходов IV, V классов опасности, образовавшихся при утилизации ранее размещенных отходов перерабатывающей и добывающей промышленности.

Коэффициент 0,67	Размещение отходов III класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности.
Коэффициент 0,49	Размещение отходов IV класса опасности, которые образовались при обезвреживании отходов III класса опасности.
Коэффициент 0,33	Размещение отходов IV класса опасности, образовавшиеся при обезвреживании отходов II класса опасности.
Коэффициент 2	Объект НВОС расположен на территории или объекте, находящихся под особой охраной в соответствии с федеральными законами.
На основании п.5 ст.16_3 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ	
Коэффициент 0	Выброс загрязняющих веществ, сброс загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем НВОС
Коэффициент 0	Накопление отходов производства и потребления и их фактическая утилизация с момента образования в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом или их передача для утилизации в течение срока, предусмотренного законодательством РФ в области обращения с отходами
Коэффициент 1	Выброс загрязняющих веществ, сброс загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.
Коэффициент 1	Размещение отходов производства и потребления в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством РФ в области обращения с отходами
Коэффициент 25	Выброс загрязняющих веществ, сброс загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, а также за количество выбросов, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов III категории нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов
Коэффициент 25	Размещение отходов производства и потребления с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, а также в отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством РФ в области обращения с отходами
Коэффициент 100	Выброс загрязняющих веществ, сброс загрязняющих веществ, сверх установленных для объектов I категории, а также сверх указанных в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории.



Внимание!

Коэффициенты, установленные п.5 ст.16_3 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ, введены в действие с 01.01.2020 года и используются при расчете платы за НВОС за 2020 год.



Внимание!

При исчислении платы за НВОС за сбросы загрязняющих веществ организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, применяются дополнительные коэффициенты, установленные п.6_1 ст.16_3 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ.

При исчислении платы за НВОС за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании и (или) рассеивании попутного нефтяного газа, применяются дополнительные коэффициенты. Особенности исчисления и взимания платы за выбросы таких загрязняющих веществ установлены Положением об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа (далее - Положение), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 08.11.2012 N 1148.

Предельно допустимое значение показателя сжигания на факельных установках и (или) рассеивания попутного нефтяного газа (далее - ПНГ) не должно превышать 5 % объема добытого ПНГ. Данное значение не применяется (п.3 Постановления Правительства РФ от 08.11.2012 N 1148):

- при освоении участков недр со степенью выработанности запасов нефти по участку недр меньше или равной 0,01;
- в течение 3 лет с момента превышения указанного показателя или до достижения степени выработанности

запасов нефти по участку недр, равной 0,05, если это наступит раньше.

При превышении предельно допустимого значения показателя сжигания на факельных установках и (или) рассеивания ПНГ применяются дополнительные коэффициенты, установленные п.п.2, 2_1, 5-7 Положения.

Фактически понесенные затраты на реализацию проектов по полезному использованию ПНГ учитываются пользователем недр - плательщиком платы за выбросы при определении показателя покрытия затрат. Показатель покрытия затрат рассчитывается пользователем недр самостоятельно и учитывается при расчете и исчислении платежей за НВОС. При предоставлении и расчете показателя покрытия затрат необходимо руководствоваться п.п.8 - 9 Положения.

Плата за выбросы исчисляется для пользователя недр в зависимости от суммарного и фактического показателей сжигания согласно п.10 Положения.

Внесение и зачисление платы за НВОС

Отчетным периодом в отношении платы за НВОС является календарный год. Она должна вноситься хозяйствующими субъектами **до 1 марта** года, следующего за отчетным периодом (п.32 Правил).

Лица, обязанные вносить плату за НВОС, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме 4 квартала). Авансовые платежи необходимо внести до 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода (п.4 ст.16_4 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ).

Начиная с 01.01.2020 г. природопользователи вправе выбрать способ определения размера квартального авансового платежа для каждого вида НВОС (п.4 ст.16_4 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ):

- в размере 1/4 части суммы платы за НВОС, подлежащей уплате;
- в размере 1/4 части суммы платы за НВОС, при исчислении которой платежная база определяется исходя из разрешенных объема или массы выбросов, сбросов, отходов;
- в размере, определенном путем умножения платежной базы, которая определена на основе данных производственного экологического контроля в предыдущем квартале текущего отчетного периода, на ставки платы за НВОС с применением коэффициентов.

Выбранный способ определения размера квартального авансового платежа на год, следующий за отчетным периодом, указывается лицами, обязанными вносить плату за НВОС, в составе декларации о плате за НВОС за отчетный период (п.6 ст.16_4 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ).



Квартальные авансовые платежи не вносятся в текущем отчетном периоде, если хозяйствующий субъект начал деятельность в течение данного отчетного периода (п.5 ст.16_4 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ).

Плата за НВОС зачисляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее - БК РФ):

- в неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ - по нормативу, установленному ст.51 БК РФ;
- в бюджеты субъектов РФ - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя - по нормативу, установленному ст.51 БК РФ;
- в бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением - по нормативу, установленному ст.62 БК РФ.



Внимание!

Минфином России разработан Проект Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации)". В соответствии с ним плату за НВОС планируют перевести в налоговый платеж. В связи с этим, после принятия данного проекта, зачисление платы за НВОС будет происходить по новому порядку.

Порядок предоставления декларации о плате за НВОС



Штраф!

Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации, содержащейся в декларации о плате за НВОС, влечет наложение административного штрафа (ст.8.5 КоАП РФ):

- на должностных лиц - от 3 000 до 6 000 рублей;
- на юридических лиц - от 20 000 до 80 000 рублей.

До 10 марта года, следующего за отчетным периодом, плательщики платы за НВОС представляют декларацию о плате за НВОС (п.8 ст.16_4 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ).

Декларация о плате за НВОС предоставляется в Росприроднадзор (его территориальные органы) (п.5.5_19 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее - Положение о Росприроднадзоре), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 400)).



Внимание!

С 08.03.2020 года действует Приказ Минприроды России от 30.12.2019 N 899, который вносит изменения в Приказ Минприроды России от 09.01.2017 N 3 "Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы" (далее - Приказ Минприроды России от 09.01.2017 N 3).

Приказом Минприроды России от 09.01.2017 N 3 утверждены:

- Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее - Порядок);
- Форма декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее - Декларация).

Декларация формируется с использованием электронных сервисов. Росприроднадзор (его территориальные органы) на своем официальном сайте в сети "Интернет" обеспечивает доступ к своим электронным сервисам для составления Декларации (п.4 Порядка).

У плательщика платы за НВОС есть возможность предоставить уточняющую декларацию о плате за НВОС, если им были обнаружены ошибки в случаях, установленных п.11 Порядка.

Для нескольких объектов, оказывающих НВОС, но располагающихся в пределах территории одного субъекта РФ, предоставляется одна декларация о плате за НВОС. Если объекты НВОС расположены на территориях нескольких субъектов РФ, по каждому субъекту предоставляется отдельная декларация о плате за НВОС (п.7 Порядка).

Лица, обязанные вносить плату за НВОС, могут предоставить декларацию о плате за НВОС в виде электронного документа или на бумажном носителе. Особенности предоставления декларации о плате за НВОС в бумажном или электронном виде установлены п.п.5 - 9 Порядка.



Оригиналы форм

Форма декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Контроль за правильностью исчисления платы за НВОС

Контроль за правильностью исчисления платы за НВОС, полнотой и своевременностью ее внесения осуществляет Росприроднадзор (п.5.5_23 Положения о Росприроднадзоре).

При осуществлении контроля проверяется (п.38 Правил):

- полнота и правильность заполнения декларации о плате за НВОС;
- соблюдение сроков представления декларации о плате за НВОС;
- своевременность внесения платы за НВОС.

Если при проведении контроля будут выявлены ошибки в декларации о плате за НВОС и (или) противоречия в предоставленных сведениях и сведениях, содержащихся в распоряжении Росприроднадзора, то об этом сообщается лицу, обязанному вносить плату, с требованием представить в течение 7 рабочих дней необходимые обоснованные пояснения и (или) внести соответствующие исправления в установленный срок (п.40 Правил).

При несогласии с требованиями Росприроднадзора плательщик платы за НВОС вправе представить

письменные возражения по указанному требованию в целом или по его отдельным положениям. При этом можно приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений (п.41 Правил).

После проведения контроля за правильностью исчисления платы за НВОС Росприроднадзором составляется акт проведения контроля за исчислением платы. Он составляется в течение 20 рабочих дней со дня представления плательщиком платы за НВОС пояснений и дополнительных документов (п.п.44, 45 Правил).

Зачет и возврат сумм излишне уплаченной платы за НВОС

Излишне уплаченные суммы платы за НВОС подлежат возврату или зачету в счет будущего отчетного периода по заявлению лиц, обязанных вносить плату за НВОС (п.2 ст.16_5 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ).

Росприроднадзор должен осуществить процедуру зачета или возврата излишне уплаченной платы в течение 3 месяцев с момента получения заявления от природопользователя (п.36 Правил).

Порядок зачета и возврата сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - Порядок возврата платы за НВОС), утвержден Приказом Росприроднадзора от 20.06.2019 N 334.

Для того, чтобы вернуть или зачесть в счет будущих платежей излишне уплаченную сумму платы за НВОС природопользователи должны (п.6 Порядка возврата платы за НВОС):

- направить в территориальный орган Росприроднадзора соответствующее заявление в электронном или бумажном виде;
- приложить к заявлению акт сверки расчетов сумм платы за НВОС, при этом акты сверки должны быть подписаны без разногласий территориальным органом Росприроднадзора и плательщиком платы за НВОС;
- предоставить копию доверенности на осуществление действий от имени плательщика платы за НВОС, если заявление подписано представителем плательщика платы за НВОС.

Решение о возврате (зачете) излишне уплаченных сумм платы за НВОС принимается после проверки декларации о плате за НВОС и сведений, находящихся в распоряжении территориального органа Росприроднадзора. Если информация, отраженная в заявлении о возврате (зачете) излишне уплаченных сумм платы за НВОС, не соответствует сведениям, находящимся в распоряжении территориальных органов Росприроднадзора, в возврате (зачете) излишне уплаченной платы за НВОС будет отказано. В случае отказа решение надзорного органа может быть обжаловано в судебном порядке (п.п.12, 13 Порядка возврата платы за НВОС).

Если у природопользователя по каким-либо причинам имеются задолженности по плате за НВОС, то возврат излишне уплаченной суммы платы за НВОС будет осуществлен только после погашения такой задолженности за счет излишне уплаченной суммы (п.10 Порядка возврата платы за НВОС).



Оригиналы форм

- Заявление о возврате сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- Заявление о зачете сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду в счет будущего отчетного периода;
- Акт сверки расчетов сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Корректировка платы за НВОС

При исчислении платы за НВОС лица, обязанные вносить плату, вправе осуществлять самостоятельно корректировку (уменьшение) ее размера, за исключением случаев несоблюдения снижения объема или массы выбросов и сбросов загрязняющих веществ в течение 6 месяцев (в случае строительства очистных сооружений для очистки сточных вод - в течение 12 месяцев) после наступления сроков, определенных планами снижения выбросов и сбросов (п.24 Правил).

Из суммы платы за НВОС вычитаются затраты на реализацию мероприятий по снижению НВОС, фактически

произведенные лицами, обязанными вносить плату, в пределах исчисленной платы за НВОС по тем показателям (по каждому загрязняющему веществу, по которому производится расчет в части выбросов и сбросов загрязняющих веществ), по которым предусмотрено снижение выбросов и (или) сбросов загрязняющих веществ (п.25 Правил).

Затратами на реализацию мероприятий по снижению НВОС признаются документально подтвержденные (п.26 Правил):

- расходы на финансирование мероприятий, предусмотренных п.4 ст.17 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ и включенных в план мероприятий по охране окружающей среды или программу повышения экологической эффективности;

- расходы на реализацию мероприятий по обеспечению использования и утилизации ПНГ.

Затраты, не учтенные при исчислении платы за НВОС в отчетном периоде, могут быть учтены в последующие отчетные периоды, но не более чем в течение срока выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности (п.28 Правил).



Внимание!

При исчислении платы за НВОС в отношении организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, установлены особые правила корректировки платы за НВОС (п.25_1, 28_1 Правил).